**МИНИСТЕРСТВО**

**ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНТРУД РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

от 02.02.2016 №13-5\10\В-62

**Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с обращениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида или ребенка-инвалида сообщает следующее.**

1. С 1 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ, внесший изменения в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181 -ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части реабилитации инвалидов (далее - Федеральный закон № 181 -ФЗ).

Изменениями предусмотрено наделение федеральных учреждений медико-социальной экспертизы (далее - учреждения МСЭ) обязанностью направления выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (далее - ИПРА) в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а |также организации независимо от организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, указанных в ИПРА.

В свою очередь указанным органам и организациям вменяется в обязанность информировать учреждения МСЭ об исполнении возложенных на них мероприятий, указанных в ИПРА.

В целях реализации вышеуказанных норм Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ Минтрудом России издан приказ от 31.07.2015 № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (далее соответственно - Приказ № 528н, Порядок) (зарегистрирован Минюстом России 21.08.2015 № 38624).

Приказ № 528н регулирует деятельность учреждений МСЭ по разработке ИПРА и направлению выписок из ИПРА в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Так, пунктом 13 Порядка указано, что выписка для выполнения мероприятий по основным направлениям реабилитации (по медицинскому, профессиональному, психолого-педагогическому, социальному, физкультуре и спорту), в которых по заключению учреждения МСЭ нуждается инвалид, направляется в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие деятельность в соответствующих сферах (здравоохранения, труда и занятости, образования, социальной защиты, физкультуры и спорта).

В соответствии с пунктом 17 Порядка органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в 3-дневный срок с даты поступления выписки организуют работу по реализации ИПРА, в том числе по разработке перечня мероприятий, необходимых для реализации направлений реабилитации и абилитации, указанных в ИПРА, с указанием исполнителей и сроков исполнения мероприятий.

В качестве исполнителей мероприятий, в перечне мероприятий, необходимых для реализации направлений реабилитации и абилитации, предусмотренных ИПРА, указываются организации, осуществляющие деятельность по реабилитации или абилитации инвалидов в соответствующей сфере деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Одновременно, вопросы, связанные с деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению информации в учреждения МСЭ об исполнении возложенных на них ИПРА мероприятий, урегулированы приказом Минтруда России от 15.10.2015 № 723н (далее - Приказ № 723н) (зарегистрирован Минюстом России 10.12.2015 № 40050).

Приказом № 723н утверждены форма и порядок предоставления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения меди ко­социальной экспертизы» (далее соответственно - Форма, Порядок предоставления информации).

Форма содержит разъяснения о правилах ее заполнении органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующими в проведении реабилитации или абилитации инвалида.

Согласно этим разъяснениям в Форме указываются наименования мероприятий, исполнитель, дата исполнения и результат реабилитационного или абилитационного мероприятия.

В свою очередь, Порядок предоставления информации определяет правила предоставления информации об исполнении мероприятий ИПРА в учреждения МСЭ. Согласно правилам, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании сведений об исполнении мероприятий ИПРА, полученных от органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм, формируют сводную информацию. Сводная информация представляется в учреждения МСЭ по Форме в электронном виде, а при отсутствии возможности передачи сводной информации в электронном виде она направляется на бумажном носителе. Кроме того, порядком установлены сроки передачи сводной Формы в учреждение МСЭ (в течение пяти дней с даты исполнения мероприятий, предусмотренных ИПРА, но не позднее одного месяца до окончания срока действия ИПРА).

Важно отметить, что в соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, опубликованные законы и нормативные правовые акты.

На официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> опубликованы:

Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ - 02.12.2014;

Приказ № 528н - 24.08.2015;

Приказ № 723н- 14.12.2015.

Таким образом, указанные документы обязательны для соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями.

2. Проекты приказов № 528н и № 723н письмом Минтруда России от 29.10.2015 № 13-5/10/П-6712 были направлены в субъекты Российской Федерации, запрошены сведения о готовности субъекта Российской Федерации к передаче информации о выполнении ИПРА, в том числе в электронном виде в учреждения МСЭ.

Учитывая, что согласно поступившей информации от субъектов Российской Федерации, при организации работы по взаимодействию с учреждениями МСЭ возникли трудности, Минтрудом России Федеральному бюро МСЭ было поручено осуществить методологическое сопровождение организации работы по взаимодействию учреждений МСЭ с субъектами Российской Федерации. Информация об этом с указанием контактных данных ответственного лица и сайта Федерального бюро МСЭ, на котором можно получить консультацию о необходимых действиях по налаживанию указанного взаимодействия направлена в высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и главные бюро МСЭ по субъектам Российской Федерации Правительственной телеграммой от 21.12.2015 сисх. №> 13-5/10/П-7932.

3. Федеральным бюро МСЭ в целях реализации Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ в части технологии передачи сведений из ИПРА и приема сведений об исполнении ИПРА в электронном виде на сайте Федерального бюро МСЭ в системе «Интернет» (<http://fbmse.ru/ispolnenie->419-fz) размещена следующая информация:

образец письма органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - ОИВ) в адрес Федерального бюро МСЭ для предоставлении ОИВ доступа к базе данных «Витрина» (далее - БД-витрина) Федерального бюро МСЭ;

проект «Соглашения о взаимодействии между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы»;

проект «Регламента взаимодействия между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы»;

структура таблиц БД-витрины ОИВ;

инструкция по созданию базы данных - «витрины» ОИВ и скрипт для создания БД-витрины ОИВ;

клиент для доступа к сведениям федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы по защищенному каналу;

инструкция по настройке клиента для доступа к сведениям МСЭ по защищенному каналу;

структура XML-файлов со сведениями из ИПРА;

информация для региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации.

Для оперативного реагирования на поступающие вопросы по-организации взаимодействия создан отдельный почтовый ящик с адресом 419fz@fbmse.ru.

4. Вместе с тем, согласно получаемой информации, работа по налаживанию взаимодействия субъектами Российской Федерации с учреждениями МСЭ по реализации ИГРА до настоящего времени не завершена.

В связи с этим предлагается с учетом вышеприведенных сведений в безотлагательном порядке организовать работу по взаимодействию с учреждениями МСЭ по реализации ИПРА, в том числе по передаче сведений об исполнении мероприятий ИПРА в учреждения МСЭ в электронном виде.

В целях организации бесперебойной работы по реализации ИПРА и передаче сведений об исполнении мероприятий ИПРА в учреждения МСЭ, считаем целесообразным распорядительным документом в каждом органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующем в реализации ИПРА, определить ответственное за данную работу лицо с предоставлением соответствующих полномочий, а также организовать учет числа обратившихся и получивших услуги по реабилитации

О принятых мерах прошу проинформировать Минтруд России до 1 марта 2016 года.